

## 18<sup>η</sup> Σύνοδος Αντιπρυτάνεων Οικονομικών, Προγραμματισμού και Ανάπτυξης

### Εισηγήσεις προς την 98<sup>η</sup> Σύνοδο Πρυτάνεων & Προέδρων Δ.Ε. Ελληνικών Πανεπιστημίων

#### 1. Νομοθετική πρόταση για τη διαχείριση και ανακύκλωση απαξιωμένου πάγιου εξοπλισμού των Ελληνικών Πανεπιστημίων

##### Υφιστάμενη νομοθεσία

Οι Φορείς της Γενικής Κυβέρνησης καθώς και τα περισσότερα ΝΠΔΔ, μεταξύ των οποίων και τα ΑΕΙ, διαχειρίζονται το κάθε είδους πάγιο απαξιωμένο υλικό τους μέσω της Διεύθυνσης Διαχείρισης Δημόσιου Υλικού/ΑΑΔΕ με το ΦΕΚ 3420 Β' /25-10-2016. Η διαδικασία που προβλέπεται είναι χρονοβόρα και γραφειοκρατική. Πρακτικά κάθε ΑΕΙ συγκεντρώνει και αποθηκεύει το πλεονάζον υλικό με μεγάλο γραφειοκρατικό βάρος, διαθέτοντας χώρους για φύλαξη και χωρίς ουσιαστικό ανταποδοτικό όφελος.

##### Πρόταση

Η Σύνοδος των Αντιπρυτάνεων Οικονομικών, Προγραμματισμού και Ανάπτυξης προτείνει νομοθετική ρύθμιση που θα προβλέπει τη δυνατότητα κάθε ΑΕΙ να διαχειρίζεται το πλεονάζον υλικό του είτε σε προγραμματική συνεργασία με άλλους φορείς του δημοσίου (πχ. ΟΤΑ) είτε με προκήρυξη πλειοδοτικού διαγωνισμού σύμφωνα με τις προβλέψεις του ν. 4412/2016, όπως ισχύει

##### Στόχος

Στόχος είναι η βέλτιστη διαχείριση της κινητής κρατικής περιουσίας και η δημιουργία εσόδων για τα Ελληνικά ΑΕΙ, η μείωση της γραφειοκρατίας, η μείωση διοικητικού βάρους και κόστους, η αποκέντρωση αρμοδιοτήτων, η συμβολή στην αλλαγή και βελτίωση της προστασίας του περιβάλλοντος, η βελτίωση της κουλτούρας διαχείρισης απαξιωμένου υλικού μέσω της ανακύκλωσής του.

Με τη ανταποδοτική ανακύκλωση πέραν του οικονομικού οφέλους, θα ενισχυθεί το περιβαλλοντικό προφίλ των ΑΕΙ καθώς και η Εταιρική Κοινωνική τους Ευθύνη.

Πέραν της γρήγορης και αποτελεσματικής διαχείρισης του υλικού η διαδικασία θα συμβάλει ενεργά και αποτελεσματικά στην ανάπτυξη και εγκατάσταση της περιβαλλοντικής συνείδησης και υπευθυνότητας, που αποτελεί πλέον απαίτηση των καιρών και ανάγκη των νεότερων γενεών.

#### 2. Ένταξη των Πανεπιστημίων στο ταμείο Ενεργειακής Μετάβασης

Οι αυξήσεις στα τιμολόγια παροχής ηλεκτρικής ενέργειας και φυσικού αερίου έχουν ήδη επιφέρει σημαντική επιβάρυνση στο λειτουργικό κόστος των Πανεπιστημίων. Το κόστος αυτό αναμένεται να αυξηθεί στη διάρκεια των χειμερινών μηνών λόγω των αναγκών για θέρμανση των κτιρίων των Πανεπιστημίων.

Για παράδειγμα, το κόστος ανά κιλοβατώρα φυσικού αερίου είναι σήμερα (01/10/2021) 0,07507 ευρώ τη στιγμή που την 1/2/2019 ήταν 0,03377 ευρώ, ήτοι αύξηση η οποία ξεπερνά το 120%.

Η Σύνοδος των Αντιπρυτάνεων Οικονομικών, Προγραμματισμού και Ανάπτυξης εισηγείται την ένταξη των Πανεπιστημίων στο Ταμείο Ενεργειακής Μετάβασης αναδρομικά από την 1η Σεπτεμβρίου 2021 και μέχρι να λήξει η ενεργειακή κρίση, σύμφωνα με το παράδειγμα των οικιακών καταναλωτών, για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών τους σε ηλεκτρισμό και φυσικό αέριο.

### 3. Διαλειτουργικότητα των συστημάτων Οικονομικής Διαχείρισης των Πανεπιστημίων

Σύμφωνα με την υφιστάμενη νομοθεσία, κάθε Οικονομική Υπηρεσία υποχρεούται πρωτογενώς να καταχωρεί σε κάθε από τα ακόλουθα συστήματα, ίδια στοιχεία: ΔΙΑΥΓΕΙΑ, ΚΗΜΔΗΣ, Ε-ΡΔΕ, ΟΠΣ –ΕΣΠΑ, Λογιστικό σύστημα που συντηρεί για την τήρηση των βιβλίων και στοιχείων της καθώς και της τήρησης των παγίων του εκάστοτε φορέα. Τώρα η Οικονομική Υπηρεσία καλείται να καταχωρήσει εκ νέου στοιχεία στο νέο ΟΠΣ ΕΠΑ και το ΣΔΕ και παράλληλα θα κληθεί να ακολουθήσει την νέα τάση στη διοίκηση του συστήματος Ηλεκτρονικής Διακίνησης εγγράφων το γνωστό ως ΣΗΔΕ, το οποίο καταγράφει ροές εργασίας. Επιπλέον, έρχεται άμεσα η τήρηση του Ηλεκτρονικού τιμολογίου που αφορά διαδικασίες αποδοχής δαπάνης και ένα σύστημα Προγραμματισμού των μεγεθών των ΑΕΙ.

Η δημιουργία και η συντήρηση των ανωτέρω συστημάτων απαιτούν πολλαπλή προσπάθεια πρωτογενούς καταχώρησης καθώς δεν διασφαλίζεται εκ των προτέρων η διαλειτουργικότητα των συστημάτων αυτών.

Τα ΑΕΙ ως τώρα καλούνται να εκσυγχρονιστούν όπως όλοι οι φορείς αλλά η πρωτογενής καταχώριση κοινών στοιχείων σε διαφορετικά συστήματα διαμορφώνει επαναλαμβανόμενες διαδικασίες, ενισχύει τελικά τη γραφειοκρατία, μεγιστοποιεί την πιθανότητα λάθους και δημιουργεί εργασιακή κόπωση με αποτέλεσμα τα συστήματα αυτά να εγκαταλείπονται ως πηγή πληροφορίας.

#### Πρόταση

Την εποχή του Ψηφιακού Μετασχηματισμού του Κράτους επιβάλλεται και η διαλειτουργικότητα των συστημάτων. Ως εκ τούτου, τα συστήματα που επιβάλλονται από την Κεντρική Διοίκηση (ΚΗΜΔΗΣ, ΟΠΣ ΕΠΑ, e rde, ΣΔΕ., κλπ) και απαιτούν καταχωρήσεις για τα ίδια πρωτογενή στοιχεία όπως στοιχεία συμβάσεων κ.λπ., προτείνεται να επιτρέψουν, άμεσα και χωρίς επιπλέον δαπάνη, τη δυνατότητα διαλειτουργικότητας (open systems) σε λογιστικά συστήματα των ΝΠΔΔ-ΑΕΙ.

Επιπλέον, επισημάνθηκε ότι επιβάλλεται αναβάθμιση και ενοποίηση (διαλειτουργικότητα) των πληροφοριακών συστημάτων των ΜΟΔΙΠ με τα φοιτητολόγια και τα αντίστοιχα διαχείρισης προσωπικού και Οικονομικών Υπηρεσιών καθώς και αναβάθμιση του ΟΠΕΣΠ και αυτόματη άντληση των στοιχείων από τα πληροφοριακά συστήματα των Πανεπιστημίων.

#### 4. Hellenic Universities: το πρόγραμμα για την ανάπτυξη των κτιριακών υποδομών των ΑΕΙ

Η ευκαιρία που παρουσιάστηκε με το πρόγραμμα Hellenic Universities και οι δυνατότητες που έδωσε αυτό το πρόγραμμα, πρέπει να συνεχιστούν. Για το λόγο αυτό προτείνεται από τη Σύνοδο των Αντιπρυτάνεων Οικονομικών, Προγραμματισμού και Ανάπτυξης είτε η συνέχιση του προγράμματος, είτε, σε αντίθετη περίπτωση, η αναζήτηση εναλλακτικής πηγής χρηματοδότησης, π.χ. ΕΣΠΑ.

#### 5. Χρηματοδότηση μέτρων προστασίας έναντι της πανδημίας covid-19

Η Σύνοδος των Αντιπρυτάνεων Οικονομικών, Προγραμματισμού και Ανάπτυξης καταθέτει αίτημα προς το ΥΠΑΙΘ για νέα έκτακτη επιχορήγηση προς τα Πανεπιστήμια προκειμένου να συνεχιστεί η κάλυψη των μέτρων προστασίας έναντι της πανδημίας covid-19 λόγω της με φυσική παρουσία διδασκαλίας. Συγκεκριμένα αφορά έκτακτα κονδύλια για την ενίσχυση της καθαριότητας και την διατήρηση των ελεγκτών πιστοποιητικών για το ερχόμενο έτος 2022 καθότι τα οικονομικά των ιδρυμάτων δεν μπορούν να καλύψουν το επιπλέον αυτό κόστος. Επίσης, εισηγείται κάλυψη των αυξημένων δαπανών λόγω αύξησης κόστους φυσικού αερίου και ηλεκτρικού.

#### 6. Υποστελέχωση Οικονομικών και Τεχνικών Υπηρεσιών

Διαπιστώθηκε για ακόμα μια φορά η υποστελέχωση των Οικονομικών και Τεχνικών Υπηρεσιών των Πανεπιστημίων. Για την υλοποίηση του Τομεακού Προγράμματος Ανάπτυξης των Πανεπιστημίων, η Σύνοδος των Αντιπρυτάνεων Οικονομικών, Προγραμματισμού και Ανάπτυξης εισηγείται την άμεση προκήρυξη 120 θέσεων μηχανικών στα ΑΕΙ.

#### 7. Τάχιση έγκριση Τακτικού Προϋπολογισμού

Λόγω των γνωστών προβλημάτων που προκύπτουν από την καθυστερημένη έγκριση του Τακτικού Προϋπολογισμού, η Σύνοδος των Αντιπρυτάνεων Οικονομικών, Προγραμματισμού και Ανάπτυξης αιτείται τάχιση έγκριση του ΤΠ ώστε να διευκολυνθεί η απορρόφηση των διαθέσιμων κονδυλίων από τα ΑΕΙ.

#### 8. Πρόγραμμα Ενεργειακής Αναβάθμισης Κτιρίων Δημοσίου. Απαιτήσεις και Προβλήματα Εφαρμογής στα Α.Ε.Ι.

Παρουσιάστηκαν τα βασικά χαρακτηριστικά του προγράμματος ενεργειακής αναβάθμισης κτιρίων Δημοσίου (Προϋπολογισμός, χρηματοδότηση έργων, είδη επεμβάσεων, βασικά χαρακτηριστικά επιλέξιμων

κτιρίων, απαιτήσεις και υποχρεώσεις, Συμβάσεις Ενεργειακής Απόδοσης) και τα προβλήματα εφαρμογής του στην περίπτωση των Α.Ε.Ι.

Η Σύνοδος των Αντιπρυτάνεων Οικονομικών, Προγραμματισμού και Ανάπτυξης προτείνει:

**α. Κάλυψη από το Τομεακό Πρόγραμμα Ανάπτυξης του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων του Ε.Π.Α.** του πέραν του ποσοστού χρηματοδότησης ποσού του έργου, ως μοναδικής **δυνατότητας για την συμμετοχή των Πανεπιστημίων** στο πρόγραμμα ενεργειακής αναβάθμισης δημοσίων κτιρίων, με δεδομένα την αδυναμία υποστήριξης από τους προϋπολογισμούς των Πανεπιστημίων και την δυσκολία εφαρμογής της διαδικασίας των ΣΕΑ

**β. Προώθηση ρύθμισης από το ΥΠΕΝ**, ώστε η απαίτηση **ηλεκτρονικής ταυτότητας κτιρίου**, να αφορά μόνο το χρηματοδοτούμενο ακίνητο και όχι όλα τα κτίρια που βρίσκονται σε Πανεπιστημιακό οικόπεδο με ένα ΚΑΕΚ.

**γ. Διευκρίνιση** ότι θεωρείται **κτίριο** και υπάγεται στους κανόνες επιλεξιμότητας το κτίριο ενός κτιριακού συγκροτήματος, που έχει ανεξάρτητη είσοδο, είναι πλήρως λειτουργικό και μπορεί να διαχωριστεί από το λοιπό συγκρότημα (με κατασκευαστικό τρόπο, αλλά και ενεργειακά).

**δ. Ένταξη** στις επιλέξιμες δαπάνες και αυτών που αφορούν την **εκτέλεση εργασιών μέτρησης κατανάλωσης ενέργειας** (τοποθέτηση πολυοργάνων, αντικατάσταση γενικών πινάκων διανομής χαμηλής τάσης κλπ), οι οποίες θα μπορούν να εκτελεστούν προ της υποβολής της πρότασης (πρόδρομες εργασίες).

## 9. Ανάπτυξη των κτιριακών υποδομών των ΑΕΙ και εφαρμογή του ν.4412/2016

Η Σύνοδος των Αντιπρυτάνεων Οικονομικών, Προγραμματισμού και Ανάπτυξης διαπίστωσε αδυναμίες στην εφαρμογή της υφιστάμενης νομοθεσίας αναφορικά με τις κτηριακές υποδομές των ΑΕΙ και προτείνει:

- Να προσδιοριστεί με σαφήνεια ο τρόπος χαρακτηρισμού των ασυνήθιστα χαμηλών εκπτώσεων ώστε να μην υπάρχουν περιθώρια αμφισβήτησης της απόφασης της αναθέτουσας αρχής από τον υποψήφιο ανάδοχο.
- Να δημιουργηθεί υπηρεσία στο Υπουργείο Υποδομών (κατά το πρότυπο των ολυμπιακών έργων), η οποία θα ελέγχει τους όρους δόμησης και θα εγκρίνει την άδεια δόμησης (πάσης φύσεως). Με αυτόν τον τρόπο γίνεται η σύντμηση των εγκρίσεων από ΣΑ/ΚΕΣΑ, ΣΜΑΠΠ, ΣΥΠΟΘΑ, Πολεοδομία.
- Στον Ν. 4412/2016 να προσδιοριστούν με σαφήνεια οι λόγοι για τους οποίους μία αναθέτουσα αρχή έχει τη δυνατότητα να κηρύσσει ως ανεπιθύμητο έναν ανάδοχο.



- Να εξαιρεθούν τα ΑΕΙ από τον αρχιτεκτονικό διαγωνισμό ιδεών (Υπουργική απόφαση στο ΦΕΚ 2239/Β/31-5-2021) για πάσης φύσεως έργα και όχι μόνο σε περίπτωση δωρεάς μελέτης όπως υπάρχει η δυνατότητα από την εν λόγω ΥΑ.
- Να οριστούν με σαφήνεια οι υποχρεώσεις και οι ευθύνες των Ιδιωτικών Φορέων Επίβλεψης (ΙΦΕ) και να εξαιρεθεί ο Προϊστάμενος της Δ/νουσας Υπηρεσίας των ευθυνών του στην περίπτωση ύπαρξης ΙΦΕ.

#### 10. Νομική υποστήριξη του προσωπικού των Α.Ε.Ι.

Κίνδυνο διώξεων, όταν κατηγορούνται ή φέρονται να ευθύνονται ως δημόσιοι υπόλογοι για πράξεις ή παραλείψεις ή να έχουν οποιαδήποτε άλλη σχετική με τα καθήκοντά τους αστική, ποινική ή άλλη ευθύνη, αντιμετωπίζουν όχι μόνο οι υπάλληλοι των ΕΛΚΕ αλλά και όσα μέλη ΔΕΠ ασκούν καθήκοντα διοίκησης, είτε ως μονοπρόσωπα όργανα, είτε στα πλαίσια συλλογικών οργάνων καθώς και μέλη ειδικών κατηγοριών και υπάλληλοι, είτε στα πλαίσια άσκησης των καθηκόντων της θέσης τους, είτε λόγω της συμμετοχής τους σε συλλογικά όργανα και επιτροπές. Για τον λόγο αυτό προτείνεται η επέκταση της νομικής υποστήριξης σε όλες τις κατηγορίες προσωπικού και για κάθε είδος δίωξης.

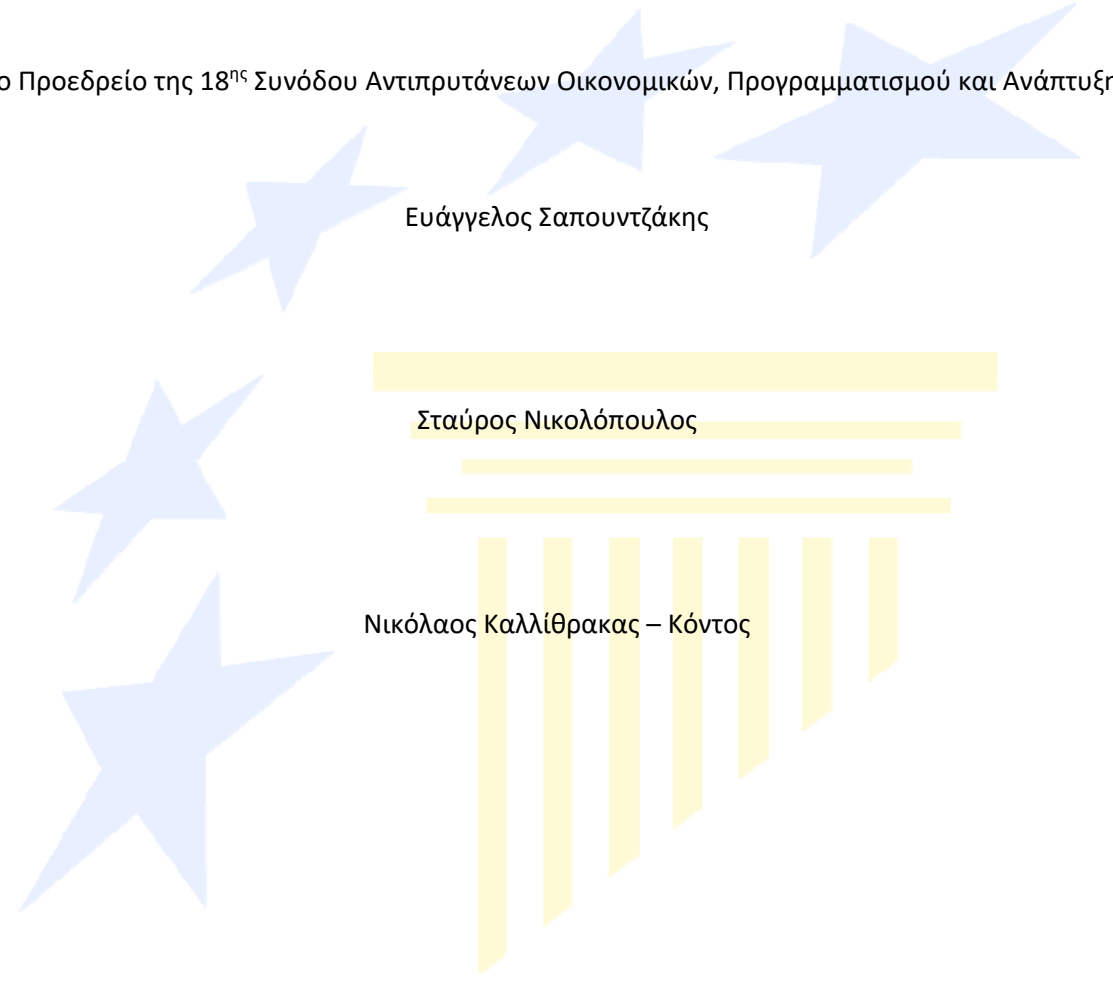
Η Σύνοδος Αντιπρυτάνεων Οικονομικών, Προγραμματισμού και Ανάπτυξης εισηγείται την τροποποίηση της παραγράφου 11 του άρθρου 98 του ν.4547/2018 ως εξής:

«11. Η δικαστική υπεράσπιση και νομική υποστήριξη του προσωπικού των Α.Ε.Ι. όλων των κατηγοριών που υπηρετεί στα ΑΕΙ με οποιαδήποτε έννομη σχέση εργασίας, όταν κατηγορούνται ή φέρονται να ευθύνονται ως δημόσιοι υπόλογοι για πράξεις ή παραλείψεις που ανάγονται αποκλειστικά στην, σύμφωνα με το νόμο, εκπλήρωση των καθηκόντων τους, ή φέρονται να έχουν οποιαδήποτε άλλη σχετική με τα καθήκοντά τους αστική, ποινική ή άλλη ευθύνη, με απόφαση της Συγκλήτου του Α.Ε.Ι. είτε ανατίθεται σε πληρεξούσιο δικηγόρο που συμβάλλεται για τον ανωτέρω σκοπό με το Α.Ε.Ι., ανά υπόθεση, είτε καλύπτονται τα έξοδα εκπροσώπησης των ανωτέρω υπαλλήλων διά ή μετά πληρεξούσιου δικηγόρου της επιλογής του υπαλλήλου. Η δαπάνη για την δικαστική υπεράσπιση καλύπτεται από ίδιους πόρους των Α.Ε.Ι. ή των Ε.Λ.Κ.Ε. των Α.Ε.Ι.. Το ποσό δεν δύναται να υπερβαίνει το τριπλάσιο του ποσού αναφοράς κάθε διαδικαστικής πράξης ή παρεχόμενης υπηρεσίας, όπως προσδιορίζεται στους πίνακες αμοιβών του Κώδικα Δικηγόρων (ν. 4194/2013, Α' 208). Το μέλος ή ο υπάλληλος, ο οποίος θα καταδικασθεί, είναι υποχρεωμένος να αποδώσει κατά τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων στο Α.Ε.Ι. ή στον Ε.Λ.Κ.Ε. του Α.Ε.Ι. το σύνολο της δαπάνης που έχει καταβληθεί για τη δικαστική υπεράσπισή του. Η ανωτέρω νομική υποστήριξη δεν παρέχεται σε περίπτωση δίωξης αυτών ύστερα από καταγγελία εκ μέρους της Υπηρεσίας. Κατά τα λοιπά εφαρμόζεται το άρθρου 52 ν. 4674/2020 ή οποιαδήποτε άλλη σχετική γενική διάταξη».

### 11. Συνάντηση Προϊσταμένων Οικονομικών και Τεχνικών Υπηρεσιών

Για την καλύτερη οργάνωση των εργασιών της, η Σύνοδος Αντιπρυτάνεων Οικονομικών, Προγραμματισμού και Ανάπτυξης εισηγείται να πραγματοποιείται πριν από τις Συνόδους, κοινή συνεδρίαση των Προϊσταμένων Οικονομικών και Τεχνικών Υπηρεσιών.

Το Προεδρείο της 18<sup>ης</sup> Συνόδου Αντιπρυτάνεων Οικονομικών, Προγραμματισμού και Ανάπτυξης



Ευάγγελος Σαπουντζάκης

Σταύρος Νικολόπουλος

Νικόλαος Καλλίθρακας – Κόντος